

## **Constitution du canton de Berne (Const<sup>1)</sup>)**

du 06.06.1993 (état au 11.12.2013)

---

Dans l'intention de protéger la liberté et le droit et d'aménager une collectivité dans laquelle tous vivent solidairement et sont conscients de leur responsabilité envers la création,

*le peuple bernois se donne la Constitution suivante:*

### **1 Principes généraux**

#### **Art. 1** *Le canton de Berne*

<sup>1</sup> Le canton de Berne est un Etat de droit libéral, démocratique et social.

<sup>2</sup> Le pouvoir de l'Etat appartient au peuple. Il est exercé par le corps électoral et les autorités.

#### **Art. 2** *Rapport avec la Confédération et les autres cantons*

<sup>1</sup> Le canton de Berne est l'un des Etats de la Confédération suisse.

<sup>2</sup> Il coopère avec la Confédération et les autres cantons et se considère comme un lien entre la Suisse romande et la Suisse alémanique.

#### **Art. 3** *Territoire cantonal*

<sup>1</sup> Le canton de Berne comprend le territoire qui lui est garanti par la Confédération.

<sup>2</sup> Il est divisé en régions administratives, en arrondissements administratifs, en districts et en communes. \*

<sup>3</sup> Des organisations régionales peuvent être créées pour accomplir des tâches particulières.

#### **Art. 4** *Minorités*

<sup>1</sup> Il est tenu compte des besoins des minorités linguistiques, culturelles et régionales.

<sup>2</sup> A cet effet, des compétences particulières peuvent être attribuées à ces minorités.

---

<sup>1)</sup> Abréviation non officielle

\* Tableaux des modifications à la fin du document

**Art. 5** *Jura bernois*

<sup>1</sup> Un statut particulier est reconnu au Jura bernois que constitue la région administrative du Jura bernois. Ce statut doit lui permettre de préserver son identité, de conserver sa particularité linguistique et culturelle et de participer activement à la vie politique cantonale. \*

<sup>2</sup> Le canton prend des mesures pour renforcer les liens entre le Jura bernois et le reste du canton.

**Art. 6** *Langues*

<sup>1</sup> Le français et l'allemand sont les langues nationales et officielles du canton de Berne.

<sup>2</sup> Les langues officielles sont \*

- a le français dans la région administrative du Jura bernois,
- b le français et l'allemand dans la région administrative du Seeland ainsi que dans l'arrondissement administratif de Biel/Bienne,
- c l'allemand dans les autres régions administratives ainsi que dans l'arrondissement administratif du Seeland.

<sup>3</sup> Les langues officielles des communes des arrondissements administratifs de la région administrative du Seeland sont \*

- a le français et l'allemand dans les communes de Biel/Bienne et d'Evilard,
- b l'allemand dans les autres communes.

<sup>4</sup> Le canton et les communes peuvent tenir compte de situations particulières résultant du caractère bilingue du canton.

<sup>5</sup> Toute personne peut s'adresser dans la langue officielle de son choix aux autorités compétentes pour l'ensemble du canton.

**Art. 7** *Droit de cité*

<sup>1</sup> La législation règle l'acquisition et la perte du droit de cité cantonal et du droit de cité communal dans les limites du droit fédéral et sous réserve des principes définis ci-après. \*

<sup>2</sup> Le droit de cité communal fonde le droit de cité cantonal.

<sup>3</sup> Le droit de cité est notamment refusé à quiconque \*

- a a été condamné pour un crime par un jugement entré en force ou à quiconque qui a été condamné par un jugement entré en force à une peine privative de liberté de deux ans au moins pour une infraction;

- b bénéficie des prestations de l'aide sociale ou n'a pas entièrement remboursé les prestations perçues;
- c ne peut justifier de bonnes connaissances d'une langue officielle;
- d ne peut justifier de bonnes connaissances des institutions suisses et cantonales et de leur histoire;
- e ne dispose pas d'une autorisation d'établissement.

<sup>4</sup> Nul ne peut se prévaloir du droit de cité. \*

### **Art. 8** *Devoirs*

<sup>1</sup> Toute personne est tenue d'accomplir les devoirs qui lui incombent en vertu de la Constitution et de la législation qui y est conforme.

<sup>2</sup> Toute personne est responsable d'elle-même, assume sa responsabilité envers les autres êtres humains et prend sa part de responsabilité pour garantir aux générations futures qu'elles auront aussi le droit de décider elles-mêmes de leur devenir.

## **2 Droits fondamentaux, droits sociaux, buts sociaux**

### **2.1 Droits fondamentaux**

#### **Art. 9** *Dignité humaine*

<sup>1</sup> La dignité humaine sera respectée et protégée.

#### **Art. 10** *Egalité de droit*

<sup>1</sup> L'égalité de droit est garantie. Toute discrimination, notamment en raison de la race, de la couleur, du sexe, de la langue, de l'origine, du mode de vie et des convictions politiques ou religieuses, est absolument interdite.

<sup>2</sup> Hommes et femmes sont égaux en droit. Ils ont droit à la même formation, à un salaire égal pour un travail de valeur égale ainsi qu'au même accès à la fonction publique et aux établissements publics de formation.

<sup>3</sup> Le canton et les communes encouragent la réalisation de l'égalité de fait entre l'homme et la femme.

#### **Art. 11** *Protection contre l'arbitraire, protection de la bonne foi*

<sup>1</sup> Toute personne a droit à la protection contre toute mesure arbitraire des pouvoirs publics.

<sup>2</sup> La protection de la bonne foi est garantie.

**Art. 12** *Droits de la personnalité*

<sup>1</sup> Est garantie la liberté personnelle, en particulier le droit à l'intégrité physique et psychique ainsi que la liberté de mouvement.

<sup>2</sup> La torture ainsi que les peines et traitements inhumains ou dégradants sont absolument interdits.

<sup>3</sup> Toute personne a droit au respect de sa vie privée, de son domicile, de sa correspondance et des relations qu'elle établit au moyen des télécommunications.

**Art. 13** *Mariage et autres formes de vie en commun*

<sup>1</sup> Le droit au mariage et à la vie familiale est protégé.

<sup>2</sup> La liberté de choisir une autre forme de vie en commun est garantie.

**Art. 14** *Liberté de conscience et de croyance*

<sup>1</sup> La liberté de conscience et de croyance de même que son exercice sont garantis.

<sup>2</sup> Il est absolument interdit de contraindre une personne à un acte religieux ou de l'obliger à professer sa foi ou ses convictions philosophiques.

**Art. 15** *Liberté de la langue*

<sup>1</sup> La liberté de la langue est garantie.

**Art. 16** *Liberté d'établissement*

<sup>1</sup> Le libre choix du lieu de domicile et du lieu de séjour est garanti.

**Art. 17** *Liberté d'opinion et d'information*

<sup>1</sup> Toute personne peut librement former son opinion, l'exprimer sans contrainte par la parole, l'écriture et l'image ou d'une autre manière.

<sup>2</sup> La censure préalable est absolument interdite sauf dans le cadre des rapports de droit spéciaux.

<sup>3</sup> Toute personne a le droit de consulter les documents officiels, pour autant qu'aucun intérêt public ou privé prépondérant ne s'y oppose.

**Art. 18** *Protection des données*

<sup>1</sup> Toute personne a le droit de consulter les données qui la touchent et de demander la rectification de celles qui sont inexactes et la destruction de celles qui sont inadéquates ou inutiles.

<sup>2</sup> Les autorités ne peuvent traiter des données personnelles que s'il existe une base légale et pour autant que ces données sont nécessaires et adéquates à l'accomplissement de leurs tâches.

<sup>3</sup> Elles s'assurent que les données traitées sont exactes et elles les protègent contre un emploi abusif.

#### **Art. 19** *Liberté de réunion et d'association*

<sup>1</sup> Toute personne peut librement organiser une réunion ou y participer, créer une association ou en devenir membre; nul ne peut y être contraint.

<sup>2</sup> La loi ou un règlement communal peut soumettre à autorisation les manifestations sur le domaine public. Les manifestations seront autorisées si un déroulement ordonné paraît assuré et que l'atteinte portée aux intérêts des autres usagers semble supportable.

#### **Art. 20** *Droit de pétition*

<sup>1</sup> Toute personne a le droit d'adresser une pétition aux autorités et de récolter des signatures à cet effet sans encourir de préjudice.

<sup>2</sup> Toute restriction du droit d'adresser des pétitions individuelles est absolument interdite.

<sup>3</sup> L'autorité compétente examine la pétition et y répond dans le délai d'un an.

#### **Art. 21** *Liberté de l'enseignement, liberté de la science*

<sup>1</sup> La liberté de l'enseignement et la liberté de la recherche sont garanties.

<sup>2</sup> Les personnes qui exercent une activité scientifique, qui font de la recherche ou qui enseignent, assument leur responsabilité envers l'intégrité de la vie de l'homme, des animaux, des plantes et de leurs bases vitales.

#### **Art. 22** *Liberté de l'art*

<sup>1</sup> La liberté de l'expression artistique est garantie.

#### **Art. 23** *Liberté économique*

<sup>1</sup> Le libre choix de la profession et de l'emploi, la libre activité économique ainsi que les droits d'association professionnelle et de groupement syndical sont garantis.

<sup>2</sup> La liberté contractuelle est, en tant qu'institution, intangible.

**Art. 24** *Garantie de la propriété*

<sup>1</sup> La propriété est garantie et, en tant qu'institution, intangible.

<sup>2</sup> Une indemnité pleine et entière est due en cas d'expropriation ou de restriction de la propriété équivalant à une expropriation.

<sup>3</sup> Le canton et les communes créent des conditions propices à une large répartition de la propriété foncière privée, en particulier afin que celle-ci soit utilisée par la personne qui la détient.

**Art. 25** *Garanties en cas de privation de liberté*

<sup>1</sup> Nul ne peut être privé de sa liberté si ce n'est dans les cas et selon les formes prévus par la loi.

<sup>2</sup> Toute personne privée de liberté sera aussitôt instruite, dans une langue qu'elle comprend, des raisons de cette privation et des droits qui lui appartiennent. Elle a le droit de faire informer ses proches dès que possible.

<sup>3</sup> Toute personne qui, soupçonnée d'un délit, est appréhendée par la police sera traduite dans le plus bref délai devant une autorité judiciaire qui l'entendra et statuera sur la continuation de la privation de liberté. Si la personne est maintenue en détention, elle a le droit d'être jugée dans un délai raisonnable ou d'être libérée.

<sup>4</sup> Toute personne privée de liberté a le droit

*a* d'être assistée par un conseil juridique et de communiquer librement avec lui;

*b* de faire contrôler la légalité de la privation de liberté par un tribunal dans une procédure simple et rapide.

<sup>5</sup> Si la privation de liberté s'avère illégale ou injustifiée, la collectivité publique doit à la personne qui en a été victime la pleine réparation du préjudice subi et éventuellement du tort moral.

<sup>6</sup> Toute restriction aux garanties des alinéas 1 à 3 est absolument interdite.

**Art. 26** *Protection juridique*

<sup>1</sup> Toute personne a un droit intangible à ce que sa cause soit entendue par des juges indépendants, impartiaux et établis par la loi.

<sup>2</sup> Les parties ont dans toute procédure le droit d'être entendues, de consulter le dossier de leur cause et d'obtenir dans un délai raisonnable une décision motivée avec indication des voies de recours.

<sup>3</sup> Les personnes dépourvues des ressources nécessaires ont droit à l'assistance judiciaire gratuite.

<sup>4</sup> Toute personne est présumée innocente tant qu'elle n'a pas été condamnée par un jugement entré en force de chose jugée. En cas de doute, la décision sera favorable à la personne prévenue.

<sup>5</sup> Il est absolument interdit de condamner une personne pour une action ou une omission qui n'était pas punissable au moment où elle a été commise.

**Art. 27** *Champ d'application des droits fondamentaux*

<sup>1</sup> Les droits fondamentaux doivent être réalisés dans l'ensemble de l'ordre juridique.

<sup>2</sup> Quiconque assume une tâche publique doit respecter les droits fondamentaux et contribuer à leur réalisation.

<sup>3</sup> Les droits fondamentaux appartiennent également aux personnes étrangères à moins que le droit fédéral ne l'exclue.

<sup>4</sup> Les personnes mineures et celles qui sont interdites peuvent, lorsqu'elles sont capables de discernement, faire valoir elles-mêmes les droits fondamentaux se rapportant à leur personnalité.

**Art. 28** *Restrictions et essence des droits fondamentaux*

<sup>1</sup> Toute restriction d'un droit fondamental nécessite une base dans la loi. Le contenu, le but et l'étendue des restrictions seront déterminés avec suffisamment de précision. Est réservé le cas d'un danger grave, imminent et manifeste, en particulier lorsque sont en cause la vie et la santé d'êtres humains, l'exercice des droits démocratiques ou un dommage irréparable pour l'environnement.

<sup>2</sup> Un droit fondamental ne peut être restreint que si la protection d'un intérêt public prépondérant ou d'un droit fondamental d'autrui le justifie.

<sup>3</sup> Toute restriction doit être proportionnée au but poursuivi.

<sup>4</sup> L'essence des droits fondamentaux est intangible. Elle se compose notamment des garanties que la présente Constitution déclare intangibles ou dont elle interdit de manière absolue toute restriction.

## 2.2 Droits sociaux

### Art. 29

<sup>1</sup> Toute personne dans le besoin a droit à un logis, aux moyens nécessaires pour mener une existence conforme aux exigences de la dignité humaine ainsi qu'aux soins médicaux essentiels.

<sup>2</sup> Tout enfant a droit d'être protégé, assisté et encadré. Il a droit à une formation scolaire gratuite qui corresponde à ses aptitudes.

<sup>3</sup> Les victimes d'infractions graves ont droit à une aide qui leur permette de surmonter leurs difficultés.

## 2.3 Buts sociaux

### Art. 30

<sup>1</sup> Le canton et les communes se fixent les buts suivants:

- a* que toute personne puisse subvenir à ses besoins par un travail effectué dans des conditions raisonnables, qu'elle soit protégée des conséquences du chômage qui ne peut lui être imputé à faute et qu'elle bénéficie de vacances payées;
- b* que toute personne puisse se loger à des conditions supportables;
- c* que les femmes jouissent de la sécurité matérielle avant et après un accouchement;
- d* que des conditions appropriées à l'encadrement des enfants soient créées et que les familles soient soutenues dans l'accomplissement de leur tâche;
- e* que les désirs et les besoins des jeunes soient pris en considération;
- f* que toute personne puisse se former et se perfectionner conformément à ses goûts et aptitudes;
- g* que toute personne ayant besoin d'aide pour des raisons d'âge, de faiblesse, de maladie ou de handicap reçoive des soins et un soutien suffisants.

<sup>2</sup> Le canton et les communes réalisent ces buts dans le cadre des moyens disponibles et en complément de l'initiative et de la responsabilité privées.

### 3 Tâches publiques

#### 3.1 Protection de l'environnement, du paysage et du patrimoine

##### **Art. 31** *Protection de l'environnement*

<sup>1</sup> L'environnement naturel sera préservé et assaini pour les générations présentes et à venir. Les activités étatiques et privées lui nuiront le moins possible.

<sup>2</sup> Les bases naturelles de la vie ne peuvent être mises à contribution que dans la mesure où leur durabilité reste garantie.

<sup>3</sup> Le canton et les communes protègent l'homme et l'environnement naturel contre les atteintes nuisibles ou incommodantes qui leur sont portées. Le canton les protège aussi contre les dangers potentiels du génie génétique et des produits qui en sont dérivés.

<sup>4</sup> Le canton et les communes protègent la faune et la flore ainsi que leurs biotopes.

<sup>5</sup> Les coûts des mesures de protection de l'environnement sont en règle générale mis à la charge des personnes qui les ont rendues nécessaires.

##### **Art. 32** *Protection du paysage et du patrimoine*

<sup>1</sup> Le canton et les communes prennent, en collaboration avec des organisations privées, des mesures pour conserver les paysages et sites dignes de protection ainsi que les monuments naturels et les biens culturels.

#### 3.2 Aménagement du territoire, construction

##### **Art. 33**

<sup>1</sup> Le canton et les communes assurent l'utilisation mesurée du sol, l'occupation rationnelle du territoire et le maintien d'espaces de délasserement.

<sup>2</sup> L'aménagement du territoire et la réglementation sur les constructions respectent les objectifs du développement cantonal. Les divers besoins de la population et de l'économie ainsi que les exigences de la protection de l'environnement sont pris en considération.

<sup>3</sup> Le canton veille à conserver une surface suffisante de terres arables.

### 3.3 *Transports, eau, énergie et traitement des déchets*

#### **Art. 34** *Transports et routes*

<sup>1</sup> Le canton et les communes veillent à ce que les transports soient sûrs et économiques, respectent l'environnement et économisent l'énergie.

<sup>2</sup> Ils encouragent les transports publics et l'adoption de moyens de transport respectueux de l'environnement.

<sup>3</sup> Les besoins du trafic non motorisé sont pris en considération lors de l'aménagement de l'infrastructure routière.

<sup>4</sup> Dans l'exercice des tâches qui leur incombent, le canton et les communes tiennent compte des effets sur l'évolution du trafic.

#### **Art. 35** *Approvisionnement en eau et en énergie*

<sup>1</sup> Le canton et les communes assurent l'approvisionnement en eau.

<sup>2</sup> Ils prennent des mesures afin que l'approvisionnement en énergie soit respectueux de l'environnement, économique et suffisant. Ils encouragent l'utilisation d'énergies renouvelables.

<sup>3</sup> Ils s'emploient à promouvoir une utilisation rationnelle et économe de l'eau et de l'énergie.

#### **Art. 36** *Épuration des eaux usées et traitement des déchets*

<sup>1</sup> Le canton et les communes s'efforcent de réduire les atteintes à la qualité de l'eau et épurent les eaux usées sans nuire à l'environnement.

<sup>2</sup> Ils prennent des mesures afin de diminuer la quantité de déchets et encouragent le recyclage. Ils éliminent les déchets non recyclables sans nuire à l'environnement.

### 3.4 *Sécurité et ordre public*

#### **Art. 37**

<sup>1</sup> Le canton et les communes veillent à la sécurité et à l'ordre public.

### 3.5 *Sécurité sociale*

#### **Art. 38** *Aide sociale*

<sup>1</sup> Le canton et les communes prennent soin des personnes dans le besoin en collaboration avec des organisations publiques et privées.

<sup>2</sup> Ils encouragent la prévoyance et l'entraide, combattent les causes de la pauvreté et préviennent les situations de détresse sociale.

<sup>3</sup> Ils peuvent compléter les prestations sociales de la Confédération.

#### **Art. 39** *Travail*

<sup>1</sup> Le canton et les communes prennent des mesures pour prévenir le chômage et en atténuer les conséquences. Ils soutiennent la reconversion et la réinsertion professionnelle.

<sup>2</sup> Le canton encourage la sécurité au travail et la médecine du travail.

<sup>3</sup> Le canton et les communes ne prennent pas parti lorsque les partenaires sociaux recourent à des mesures de lutte qui sont licites.

<sup>4</sup> Ils encouragent les mesures qui permettent de concilier une activité professionnelle avec une tâche d'encadrement.

#### **Art. 40** *Logement*

<sup>1</sup> Le canton et les communes prennent des mesures afin de conserver des logements à loyer modéré et d'améliorer les conditions de logement insuffisantes. Ils encouragent la construction de logements à loyer modéré.

### **3.6 Santé**

#### **Art. 41**

<sup>1</sup> Le canton et les communes protègent la santé de la population et encouragent les mesures de prévention dans ce domaine. Ils veillent à ce que l'assistance médicale et paramédicale soit suffisante et économiquement supportable. Ils créent à cet effet les institutions nécessaires.

<sup>2</sup> Le canton garantit l'emploi efficace et économique des ressources publiques grâce à la planification et à un système de financement judicieux. Il assure la coordination avec les institutions privées.

<sup>3</sup> Le canton et les communes encouragent l'aide et les soins à domicile. Ils soutiennent les mesures efficaces en matière de prévention de la toxicomanie.

<sup>4</sup> Le canton encourage les médecines douces.

<sup>5</sup> Il exerce la surveillance sur les institutions publiques et privées, les professions sanitaires et le secteur pharmaceutique.

### 3.7 Formation et recherche

#### **Art. 42** *Principes*

<sup>1</sup> Le système éducatif contribue à développer harmonieusement les capacités physiques, intellectuelles, créatrices, affectives et sociales ainsi que le sens de la responsabilité à l'égard de l'environnement.

<sup>2</sup> Le canton et les communes secondent les parents dans l'éducation et la formation de leurs enfants.

#### **Art. 43** *Ecoles*

<sup>1</sup> Le canton et les communes entretiennent des jardins d'enfants et des écoles. L'enseignement respecte la neutralité confessionnelle et politique.

<sup>2</sup> Le canton et les communes peuvent allouer des subsides aux écoles privées qui assument des tâches publiques.

<sup>3</sup> Le canton règle la surveillance sur les écoles privées et sur l'enseignement privé.

#### **Art. 44** *Université et hautes écoles spécialisées*

<sup>1</sup> Une université et des hautes écoles spécialisées sont entretenues par le canton. Elles sont au service de la collectivité.

<sup>2</sup> Elles contribuent au développement de la connaissance scientifique par l'enseignement et la recherche et fournissent des services.

#### **Art. 45** *Autres tâches*

<sup>1</sup> Le canton et les communes soutiennent la formation professionnelle et la formation non professionnelle des adultes.

<sup>2</sup> Le canton facilite la formation par des subsides ou par d'autres mesures visant à promouvoir l'égalité des chances.

<sup>3</sup> Le canton favorise la collaboration et la coordination dans le système éducatif.

### 3.8 Médias

#### **Art. 46**

<sup>1</sup> Le canton soutient l'indépendance et la diversité de l'information. La loi règle le secret de rédaction.

### 3.9 *Repos dominical, culture et loisirs*

#### **Art. 47** *Repos dominical*

<sup>1</sup> Le dimanche et les jours fériés reconnus par la loi sont des jours de repos public.

#### **Art. 48** *Culture*

<sup>1</sup> Le canton et les communes facilitent l'accès à la vie culturelle. Ils encouragent la création et les échanges culturels.

<sup>2</sup> Dans cette activité, ils prennent en considération les besoins de toutes les parties de la population et la diversité culturelle du canton.

#### **Art. 49** *Loisirs, sport et délasserment*

<sup>1</sup> Le canton et les communes soutiennent l'organisation judicieuse des loisirs et les mesures en faveur du sport et du délasserment.

### 3.10 *Economie*

#### **Art. 50** *Généralités*

<sup>1</sup> Le canton et les communes créent des conditions propices à une économie performante et équilibrée du point de vue structurel et régional.

<sup>2</sup> Ils visent à maintenir de petites et moyennes entreprises viables et à conserver un réseau finement ramifié de commerces de détail.

#### **Art. 51** *Agriculture et sylviculture*

<sup>1</sup> Le canton prend des mesures en faveur d'une agriculture et d'une sylviculture performantes et respectueuses de l'environnement.

<sup>2</sup> Il soutient les entreprises agricoles familiales, favorise l'exploitation directe par le propriétaire et encourage les méthodes d'exploitation proches des processus naturels.

<sup>3</sup> Il assure la conservation des forêts dans leurs fonctions protectrice, économique et sociale.

#### **Art. 52** *Régales*

<sup>1</sup> Les droits régaliens du canton sont

- a la régale du sel,
- b la régale des eaux,
- c la régale des mines, y compris le droit d'exploiter l'énergie géothermique,

*d* les régales de la chasse et de la pêche.

<sup>2</sup> Les droits privés existants sont réservés.

<sup>3</sup> Les droits régaliens confèrent au canton un droit exclusif d'utilisation. Il peut concéder ce droit aux communes ou à des personnes privées.

### **Art. 53** *Banque cantonale*

<sup>1</sup> Le canton exploite une banque afin d'encourager le développement économique et social. La Banque cantonale soutient le canton et les communes dans l'accomplissement de leurs tâches.

## **3.11** *Coopération et aide internationales*

### **Art. 54**

<sup>1</sup> Le canton participe à la coopération entre les régions d'Europe.

<sup>2</sup> Il contribue à l'amélioration de la situation économique, sociale et écologique qui règne dans des pays défavorisés et soutient l'aide humanitaire aux populations dans le besoin. Dans cette activité, il encourage le respect des droits de l'homme.

## **4 Droits politiques**

### **4.1** *Droit de vote*

#### **Art. 55**

<sup>1</sup> Tous les Suisses et toutes les Suissesses qui résident dans le canton et sont âgés de 18 ans révolus ont le droit de vote en matière cantonale.

<sup>2</sup> La loi règle le droit de vote des Suisses et Suissesses de l'étranger et l'exclusion du droit de vote pour cause d'interdiction ou d'incapacité de discernement.

### **4.2** *Elections*

#### **Art. 56** *Elections*

<sup>1</sup> Le peuple élit

- a* le Grand Conseil,
- b* le Conseil-exécutif,
- c* les membres bernois du Conseil national,
- d* les membres bernois du Conseil des Etats.

<sup>2</sup> Les membres bernois du Conseil des Etats sont élus en même temps que ceux du Conseil national et pour la même période. L'élection a lieu selon le mode majoritaire.

**Art. 57** *Renouvellement général anticipé*

<sup>1</sup> 30'000 citoyens et citoyennes peuvent demander en tout temps le renouvellement général du Grand Conseil ou du Conseil-exécutif. L'autorité nouvellement élue termine la période de fonction de l'autorité sortante.

<sup>2</sup> La demande est soumise au vote populaire dans les trois mois qui suivent son dépôt. Si le corps électoral l'accepte, les nouvelles élections sont immédiatement ordonnées.

### 4.3 Initiatives

**Art. 58** *Champ d'application*

<sup>1</sup> Une initiative peut demander

- a la révision totale ou partielle de la Constitution;
- b l'adoption, l'abrogation ou la modification d'une loi;
- c la dénonciation ou l'ouverture de négociations en vue de la conclusion ou de la modification d'un traité intercantonal ou international, lorsqu'il est soumis à la votation facultative ou obligatoire;
- d l'élaboration d'un arrêté du Grand Conseil soumis à la votation facultative ou obligatoire.

<sup>2</sup> L'initiative aboutit si elle est signée par 15 000 citoyens et citoyennes dans l'espace de six mois. La demande de révision totale de la Constitution nécessite 30 000 signatures.

<sup>3</sup> L'initiative peut être conçue en termes généraux ou, à moins qu'elle ne demande la révision totale de la Constitution ou l'élaboration d'un arrêté du Grand Conseil, revêtir la forme d'un projet rédigé de toutes pièces.

**Art. 59** *Procédure*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif statue sur l'aboutissement des initiatives et le Grand Conseil sur leur validité.

<sup>2</sup> Une initiative sera entièrement ou partiellement invalidée si elle

- a viole le droit supérieur;
- b est inexécutable;
- c ne respecte pas l'unité de la forme ou de la matière.

<sup>3</sup> Le Grand Conseil détermine définitivement la forme juridique dans laquelle sera élaboré le projet demandé par une initiative conçue en termes généraux.

<sup>4</sup> Les initiatives sont examinées sans retard.

#### **Art. 60** *Contre-projet*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil peut opposer un contre-projet à une initiative rédigée de toutes pièces ou à un projet qu'il a élaboré afin de concrétiser une initiative conçue en termes généraux.

<sup>2</sup> Les citoyens et citoyennes se prononcent simultanément sur l'initiative et sur le contre-projet. Ils peuvent valablement approuver les deux projets et décider quel est celui auquel ils donnent leur préférence si les deux sont acceptés.

### **4.4** *Votations*

#### **Art. 61** *Votation obligatoire*

<sup>1</sup> Sont obligatoirement soumis au vote populaire

- a* les révisions constitutionnelles;
- b* les initiatives que le Grand Conseil n'approuve pas ou auxquelles il oppose un contre-projet;
- c* les traités intercantonaux et les traités internationaux qui dérogent à la Constitution;
- d* les modifications du territoire cantonal, à l'exception des rectifications de frontière.

<sup>2</sup> 100 membres du Grand Conseil peuvent décider que le corps électoral se prononcera obligatoirement sur un projet soumis à la votation facultative. \*

#### **Art. 62** *Votation facultative*

<sup>1</sup> Sont en outre soumis au vote populaire, lorsque celui-ci est demandé,

- a* les lois;
- b* les traités intercantonaux et les traités internationaux dont le contenu porte sur un objet qui, dans le canton, est soumis à la votation facultative;
- c* les décisions par lesquelles le Grand Conseil arrête des dépenses uniques supérieures à deux millions de francs ou des dépenses périodiques supérieures à 400'000 francs;
- d* les arrêtés du Grand Conseil relatifs à une concession;
- e* les arrêtés de principe;

f \* d'autres arrêtés du Grand Conseil qui ne portent pas sur une question de procédure, si la loi le prescrit ou si le Grand Conseil ou 70 de ses membres le décident. Les élections, les affaires judiciaires, le rapport de gestion et le budget sont exclus.

<sup>2</sup> La demande de vote populaire doit être signée par 10'000 citoyens et citoyennes dans les trois mois qui suivent la publication du projet.

### **Art. 63** *Procédure*

<sup>1</sup> Un projet soumis au vote populaire est accepté lorsqu'il a recueilli la majorité des suffrages valablement exprimés dans le canton.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil peut joindre un projet alternatif à tout projet soumis à la votation facultative ou obligatoire. Si le vote populaire a lieu, le corps électoral se prononce sur le projet principal et sur le projet alternatif. Si, en cas de votation facultative, le vote populaire n'est pas demandé, le projet alternatif est caduc.

<sup>3</sup> 10'000 citoyens et citoyennes peuvent proposer un projet populaire dans les trois mois qui suivent la publication d'un projet de loi ou d'arrêté de principe si le Grand Conseil renonce à présenter lui-même un projet alternatif. Le projet populaire a également la valeur d'une demande de vote populaire sur le projet du Grand Conseil.

<sup>4</sup> Lorsqu'un projet alternatif ou un projet populaire est présenté, le vote a lieu selon la procédure applicable à une initiative avec contre-projet.

## *4.5 Participation au processus de formation de l'opinion*

### **Art. 64** *Procédures de consultation*

<sup>1</sup> Toute personne a le droit de participer aux procédures de consultation afin de donner son avis sur les révisions de la Constitution, sur les projets de lois et sur d'autres projets de portée générale.

<sup>2</sup> Les avis recueillis sont accessibles au public.

### **Art. 65** *Partis politiques*

<sup>1</sup> Les partis politiques contribuent à former l'opinion et la volonté publiques.

<sup>2</sup> Le canton et les communes peuvent les soutenir dans l'accomplissement de cette tâche.

## 5 Autorités cantonales

### 5.1 Principes

#### **Art. 66** *Séparation des pouvoirs*

<sup>1</sup> Les autorités sont organisées selon le principe de la séparation des pouvoirs. Aucune autorité n'a le droit d'user de la puissance de l'Etat sans contrôle et de manière illimitée.

<sup>2</sup> Quiconque assume une tâche publique est soumis à la Constitution et à la législation.

<sup>3</sup> Les autorités de justice n'appliquent pas les actes normatifs cantonaux qui violent le droit supérieur.

#### **Art. 67** *Eligibilité, rapports de service*

<sup>1</sup> Les citoyens et citoyennes sont éligibles au Grand Conseil, au Conseil-exécutif, au Conseil des Etats et aux autorités judiciaires cantonales, pour autant que la Constitution ou la loi ne prévoit pas de conditions supplémentaires.

<sup>2</sup> La loi règle les conditions d'éligibilité des membres des autres autorités et les conditions de nomination du personnel de l'administration cantonale.

<sup>3</sup> Les rapports de service sont régis par la législation.

#### **Art. 68** *Incompatibilités, récusation*

<sup>1</sup> Ne peuvent être simultanément membres du Grand Conseil

*a* les membres du Conseil-exécutif,

*b* les membres des autorités judiciaires cantonales,

*c* \* le personnel de l'administration centrale et de l'administration décentralisée du canton,

*d* les personnes assumant d'autres fonctions déclarées incompatibles par la loi.

<sup>2</sup> Les membres d'une autorité judiciaire cantonale ne peuvent pas simultanément être membres du Conseil-exécutif, ni appartenir à l'administration cantonale.

<sup>3</sup> Il est interdit aux membres du Conseil-exécutif de siéger à l'Assemblée fédérale.

<sup>4</sup> Les membres des autorités ainsi que les agents et agentes de l'administration cantonale doivent se récuser lorsque sont traitées des affaires qui les concernent directement.

**Art. 69** *Délégation*

<sup>1</sup> Les compétences du corps électoral peuvent être déléguées au Grand Conseil et au Conseil-exécutif à condition que la délégation soit limitée à un domaine déterminé et soit prévue par une loi qui en fixe le cadre. Elles ne peuvent être déléguées directement à aucune autre autorité.

<sup>2</sup> Les compétences du Grand Conseil peuvent être déléguées au Conseil-exécutif aux mêmes conditions.

<sup>3</sup> Le Conseil-exécutif peut déléguer ses compétences à d'autres organes lorsque la loi l'y habilite. Il peut déléguer les compétences des Directions sans y être habilité par la loi.

<sup>4</sup> Les normes fondamentales et importantes du droit cantonal sont édictées dans la forme de la loi. Il s'agit en particulier des normes pour lesquelles la Constitution exige expressément la forme de la loi ainsi que des normes

- a qui fixent les grandes lignes du statut juridique des particuliers;
- b qui fixent l'objet des contributions publiques, le principe de leur calcul et le cercle des personnes qui y sont assujetties, à l'exception des émoluments peu élevés;
- c qui déterminent le but, la nature et le cadre des prestations cantonales importantes;
- d qui fixent les grandes lignes de l'organisation et des tâches des autorités;
- e qui chargent le canton d'une nouvelle tâche durable.

**Art. 70** *Information*

<sup>1</sup> Les autorités sont tenues de donner au public une information suffisante sur leurs activités.

**Art. 71** *Responsabilité*

<sup>1</sup> Le canton et les autres organisations chargées de tâches publiques répondent du dommage que leurs organes ont causé de manière illicite dans l'exercice de la puissance publique.

<sup>2</sup> Les autres cas de responsabilité sont régis par la loi. Celle-ci détermine également la responsabilité des autorités et du personnel cantonal.

<sup>3</sup> La loi fixe les conditions auxquelles le canton répond aussi du dommage que ses organes ont causé de manière licite.

## 5.2 Grand Conseil

### **Art. 72** \* *Composition, législature*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil se compose de 160 membres élus pour une durée de quatre ans.

### **Art. 73** *Election*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil est élu selon le mode proportionnel.

<sup>2</sup> La loi fixe le découpage des cercles électoraux. \*

<sup>3</sup> Les mandats sont attribués aux cercles électoraux proportionnellement au nombre d'habitants. Douze mandats sont garantis au cercle électoral du Jura bernois. Une représentation équitable doit être garantie à la minorité de langue française du cercle électoral de Bienne-Seeland. \*

<sup>4</sup> Les sièges sont répartis entre les listes en fonction des suffrages de parti obtenus dans les cercles électoraux. \*

### **Art. 74** *Compétences législatives*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil édicte les lois et les décrets. La loi désigne les dispositions qui seront précisées par un décret.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil approuve

*a* les traités internationaux et

*b* les traités intercantonaux qui ne ressortissent pas exclusivement au Conseil-exécutif.

### **Art. 75** *Planification*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil traite le programme gouvernemental de législature, le plan intégré «mission-financement» et d'autres plans fondamentaux concernant des domaines particuliers. \*

### **Art. 76** *Compétences financières*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil arrête

*a* le budget,

*b* \* le rapport de gestion,

*c* la quotité de l'impôt,

*d* le cadre d'un nouvel endettement,

*e* les dépenses qui ne sont pas de la compétence du Conseil-exécutif.

**Art. 77** *Compétences électorales*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil élit

- a le président ou la présidente du Grand Conseil;
- b le président ou la présidente du Conseil-exécutif;
- c le chancelier ou la chancelière d'Etat;
- d le président ou la présidente de la Cour suprême et celui ou celle du Tribunal administratif;
- e les autres membres des tribunaux, dans la mesure où cette compétence n'est pas attribuée au corps électoral;
- f le procureur général ou la procureure générale.

<sup>2</sup> La loi peut le charger d'élire d'autres autorités.

**Art. 78** *Surveillance*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil exerce la surveillance sur le Conseil-exécutif et sur la gestion des tribunaux suprêmes ainsi que la haute surveillance sur l'administration et sur les autres organisations chargées de tâches publiques.

**Art. 79** *Autres compétences*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil

- a débat et arrête tout objet soumis à la votation obligatoire ou facultative;
- b exerce les droits de participation que la Constitution fédérale confère aux cantons;
- c peut donner son avis lors de consultations fédérales;
- d statue sur les conflits de compétence qui surgissent entre les autorités suprêmes du canton;
- e accorde l'amnistie et la grâce;
- f \* ...
- g remplit toutes les autres tâches qui lui incombent en vertu de la Constitution ou de la législation.

<sup>2</sup> La loi attribue au Grand Conseil la compétence d'octroyer, modifier, renouveler et transférer d'importantes concessions.

**Art. 80** *Mandats au Conseil-exécutif, arrêtés de principe*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil peut attribuer des mandats au Conseil-exécutif. Les mandats qui portent sur un domaine ressortissant exclusivement au Conseil-exécutif ont valeur de directives.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil peut adopter des arrêtés de principe dans le cadre de ses compétences.

**Art. 81** *Commissions et groupes*

<sup>1</sup> Le Grand Conseil peut constituer des commissions afin de préparer ses délibérations.

<sup>2</sup> Il peut leur déléguer la compétence de prendre certaines décisions qui lui incombent. Il conserve cependant le pouvoir d'évoquer une affaire déterminée.

<sup>3</sup> Afin que les commissions puissent accomplir leurs tâches, la loi leur attribue un droit particulier d'obtenir des renseignements, de consulter des documents et de mener des enquêtes.

<sup>4</sup> Les membres du Grand Conseil peuvent constituer des groupes.

**Art. 82** *Statut des membres du Grand Conseil*

<sup>1</sup> Les membres du Grand Conseil délibèrent et votent sans instructions. Sous réserve du secret professionnel, ils rendent publics les liens particuliers qui les rattachent à des intérêts privés et publics.

<sup>2</sup> Ils s'expriment librement au parlement. Ils ne peuvent être poursuivis que dans les cas prévus par la loi.

<sup>3</sup> Ils peuvent déposer une initiative et faire les interventions spécifiées dans la loi.

<sup>4</sup> Ils disposent, vis-à-vis de l'administration et dans le cadre fixé par la loi, d'un droit particulier d'obtenir des renseignements et de consulter des documents. Le président ou la présidente du Grand Conseil peut en tout temps consulter les dossiers du Conseil-exécutif.

**Art. 83** *Statut du Conseil-exécutif devant le Grand Conseil*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif a le droit de soumettre toute proposition au Grand Conseil.

<sup>2</sup> Il participe aux séances du Grand Conseil avec voix consultative.

<sup>3</sup> Il peut se faire représenter par ses membres.

**5.3** *Conseil-exécutif*

**Art. 84** *Composition*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif se compose de sept membres.

<sup>2</sup> Un siège est garanti au Jura bernois. Est éligible tout citoyen et toute citoyenne de langue française qui réside dans le district de Courtelary, de Moutier ou de La Neuveville.

**Art. 85** *Election et durée de fonction*

<sup>1</sup> L'élection des membres du Conseil-exécutif a lieu selon le mode majoritaire, en même temps que le renouvellement général ordinaire du Grand Conseil et pour la même période.

<sup>2</sup> L'ensemble du territoire cantonal forme un seul cercle électoral.

<sup>3</sup> Sous réserve du siège garanti au Jura bernois, sont élus au Conseil-exécutif,

- a au premier tour de scrutin, dans l'ordre du nombre de suffrages, les candidats et les candidates qui ont obtenu la majorité absolue des suffrages valablement exprimés;
- b au scrutin de ballottage, les candidats et les candidates qui ont obtenu le plus grand nombre de suffrages.

<sup>4</sup> Les suffrages recueillis par les candidats et les candidates du Jura bernois sont comptés séparément à l'échelle du canton et à celle du Jura bernois. Le siège garanti au Jura bernois est attribué au candidat ou à la candidate qui obtient la moyenne géométrique la plus élevée. L'élection au premier tour exige également la majorité absolue des suffrages dans le canton.

**Art. 86** *Planification et coordination*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif fixe les buts de l'activité étatique sous réserve des compétences du Grand Conseil. Il planifie et coordonne les activités du canton.

**Art. 87** *Direction de l'administration*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif dirige l'administration. Il partage les Directions entre ses membres. Chaque membre du gouvernement est à la tête d'une ou de plusieurs Directions.

<sup>2</sup> Il organise l'administration de manière appropriée dans le cadre de la Constitution et de la loi. Il veille à ce que l'administration agisse conformément au droit, soit efficace et réponde aux besoins de la population.

<sup>3</sup> Il nomme les autorités et le personnel cantonal, à moins que la Constitution ou la loi n'attribue cette compétence à un autre organe.

<sup>4</sup> Il rend compte de l'activité de l'administration au Grand Conseil chaque année ou aussi souvent que celui-ci le lui demande.

**Art. 88** *Compétences législatives*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif dirige en règle générale la procédure législative préliminaire.

<sup>2</sup> Il édicte les ordonnances dans le cadre de la Constitution et de la législation.

<sup>3</sup> En cas d'urgence, il peut édicter par voie d'ordonnance les dispositions qui sont nécessaires à l'introduction du droit supérieur. Ces dispositions introductives urgentes seront remplacées sans retard en suivant la procédure ordinaire.

<sup>4</sup> Il peut conclure des traités intercantonaux et internationaux sous réserve du droit d'approbation du Grand Conseil. Les traités intercantonaux dénonçables à court terme ressortissent exclusivement au Conseil-exécutif s'ils sont d'une importance mineure ou s'ils se situent dans le cadre de ses compétences législatives.

**Art. 89** *Compétences financières*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif élabore le plan intégré «mission-financement» et arrête le budget et le rapport de gestion à l'intention du Grand Conseil. \*

<sup>2</sup> Il arrête

- a les dépenses nouvelles uniques jusqu'à concurrence d'un million de francs,
- b les dépenses nouvelles périodiques jusqu'à concurrence de 200'000 francs,
- c les dépenses liées.

<sup>3</sup> Il décide des aliénations foncières ainsi que des acquisitions foncières qui sont réalisées à titre de placement.

<sup>4</sup> Il met à disposition les moyens financiers nécessaires.

**Art. 90** *Autres compétences*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif

- a représente le canton à l'intérieur et à l'extérieur;
- b répond de la sécurité et de l'ordre public;
- c prépare les affaires du Grand Conseil pour autant que celui-ci ne veuille pas les traiter seul;
- d exécute la législation, les arrêtés du Grand Conseil et les jugements entrés en force de chose jugée;
- e adopte les prises de position lors des consultations fédérales en respectant l'avis du Grand Conseil;

- f* statue sur les recours qui lui sont déférés par la loi;
- g* décide des rectifications de frontières cantonales et communales;
- h* remplit les autres tâches qui lui incombent en vertu de la Constitution ou de la législation.

**Art. 91** *Situations extraordinaires*

<sup>1</sup> Le Conseil-exécutif peut, sans base légale, prendre des mesures afin de parer à des troubles actuels ou imminents menaçant la sécurité et l'ordre public ainsi qu'à des situations de crise sociale. Les ordonnances édictées dans ces circonstances sont immédiatement soumises à l'approbation du Grand Conseil; elles sont caduques au plus tard un an après leur entrée en vigueur.

**5.4 Administration cantonale**

**Art. 92** *Administration centrale*

<sup>1</sup> L'administration centrale du canton est divisée en Directions.

<sup>2</sup> La Chancellerie d'Etat sert d'état-major au Grand Conseil et au Conseil-exécutif et assure les rapports entre ces deux autorités.

<sup>3</sup> Une proportion équitable du personnel doit être de langue française.

**Art. 93** \* *Administration de district*

<sup>1</sup> Les régions administratives et les arrondissements administratifs sont les unités administratives décentralisées ordinaires du canton. Ils sont désignés par la loi.

<sup>2</sup> Le corps électoral élit un préfet ou une préfète dans chaque arrondissement administratif.

<sup>3</sup> La loi fixe les tâches des préfets et des préfètes.

<sup>4</sup> La loi détermine quelles sont les autres autorités régionales ou d'arrondissement élues par le corps électoral.

<sup>5</sup> La loi désigne les limites des districts.

**Art. 94** *Exécution régionale de tâches cantonales*

<sup>1</sup> Des tâches cantonales déterminées peuvent être assumées à un niveau régional si la loi le prévoit.

**Art. 95** *Autres organisations chargées de tâches publiques*

<sup>1</sup> Le canton peut

- a* créer des établissements ou d'autres institutions de droit public ou privé;
- b* faire partie d'institutions de droit public ou privé;
- c* attribuer des tâches publiques à des personnes privées ou à des institutions extérieures à l'administration.

<sup>2</sup> La loi règle notamment

- a* les grandes lignes de l'organisation et des tâches des établissements et institutions qui sont créés par le canton;
- b* la nature et le cadre de la délégation de compétences législatives;
- c* la nature et l'étendue des participations cantonales importantes;
- d* la nature et l'étendue de l'attribution de tâches publiques, si celles-ci impliquent des prestations importantes, la restriction de droits fondamentaux ou la perception de contributions publiques.

<sup>3</sup> Ces organisations chargées de tâches publiques sont soumises à la surveillance du Conseil-exécutif. La loi prévoit une participation appropriée du Grand Conseil.

**Art. 96** *Service de médiation*

<sup>1</sup> La loi peut créer un service cantonal de médiation.

### 5.5 Tribunaux

**Art. 97** *Généralités*

<sup>1</sup> L'indépendance des tribunaux est garantie.

<sup>2</sup> Les débats devant les tribunaux sont publics. Les jugements des tribunaux sont motivés par écrit. La loi règle les exceptions.

<sup>3</sup> La loi règle la compétence des tribunaux. \*

**Art. 98** *Juridiction civile*

<sup>1</sup> La juridiction civile est exercée par

- a* les présidents et présidentes des tribunaux,
- b* la Cour suprême.

<sup>2</sup> La loi peut instituer des autorités judiciaires spéciales pour connaître de litiges de droit civil, notamment dans les domaines du droit du travail, du droit du bail ou du droit commercial.

**Art. 99** *Juridiction pénale*

<sup>1</sup> La juridiction pénale est exercée par

- a les présidents et présidentes des tribunaux,
- b \* les tribunaux d'arrondissement ou les tribunaux collégiaux régionaux,
- c les tribunaux des mineurs,
- d le Tribunal pénal économique,
- e la Cour suprême.

<sup>2</sup> La loi peut attribuer des compétences en matière de droit pénal administratif aux autorités administratives du canton et des communes. Le contrôle judiciaire est réservé.

**Art. 100** *Juridiction administrative*

<sup>1</sup> Le Tribunal administratif connaît en dernière instance des contestations administratives qui, de par la loi, ne sont pas de la compétence définitive d'une autre autorité.

<sup>2</sup> La loi peut instituer des autorités judiciaires spéciales pour connaître de contestations administratives.

**6 Régime des finances****Art. 101** *Principes généraux*

<sup>1</sup> La gestion des finances est économe, efficace, adaptée à la conjoncture et conforme au principe du paiement par l'utilisateur. Les finances doivent être équilibrées à moyen terme.

<sup>2</sup> Le canton établit une planification financière globale qui concorde dans la mesure du possible avec celle de la Confédération.

<sup>3</sup> Avant d'assumer une nouvelle tâche, le canton examinera comment la financer.

<sup>4</sup> Chaque tâche sera périodiquement contrôlée afin de vérifier si elle est encore nécessaire et utile et si la charge financière qu'elle occasionne reste supportable.

**Art. 101a** \* *Frein à l'endettement appliqué au compte de fonctionnement* \*

<sup>1</sup> Le budget ne peut présenter d'excédent de charges.

<sup>2</sup> L'excédent de charges du rapport de gestion est reporté au budget du deuxième exercice suivant, dans la mesure où il ne peut pas être couvert par le capital propre. \*

<sup>3</sup> Lors de l'adoption du budget, le Grand Conseil peut déroger à l'alinéa 1, si trois cinquièmes au moins de ses membres le décident. Lors de l'approbation du rapport de gestion, l'alinéa 2 n'est pas applicable au montant de l'excédent de charges fixé dans le budget. Le découvert doit être amorti dans les quatre ans. \*

<sup>4</sup> Lors de l'approbation du rapport de gestion, le Grand Conseil peut déroger à l'alinéa 2, dans une mesure à déterminer, si trois cinquièmes au moins de ses membres le décident. Le découvert doit être amorti dans les quatre ans. \*

<sup>5</sup> Les gains comptables et les amortissements réalisés sur les placements du patrimoine financier ne sont pas pris en compte dans l'application des alinéas 1 et 2. \*

**Art. 101b \*** *Frein à l'endettement appliqué au compte des investissements*

<sup>1</sup> Le degré d'autofinancement de l'investissement net doit être de 100 pour cent au moins à moyen terme.

<sup>2</sup> Si le degré d'autofinancement de l'investissement net inscrit dans le budget est inférieur à 100 pour cent, il doit être compensé dans le plan intégré «mission-financement».

<sup>3</sup> Un découvert figurant dans le rapport de gestion doit être compensé dans le budget de la deuxième année qui suit ainsi que les trois années suivantes.

<sup>4</sup> Le Grand Conseil peut décider à la majorité de trois cinquièmes de ses membres de prolonger à huit ans le délai de la compensation du découvert ou de renoncer entièrement à la compensation.

<sup>5</sup> Les alinéas 1 à 4 s'appliquent uniquement lorsque la quote-part de l'endettement brut, qui se définit comme le rapport entre l'endettement brut et le revenu cantonal, excède un taux de 12 pour cent. La valeur déterminante est la quote-part à la fin de l'année civile qui précède.

**Art. 101c \*** *Frein à l'augmentation des impôts*

<sup>1</sup> Toute augmentation de la quotité d'impôt par le Grand Conseil qui induit globalement un accroissement des recettes fiscales du canton nécessite l'approbation de la majorité des membres du Grand Conseil.

**Art. 102** *Ressources financières*

<sup>1</sup> Le canton tire ses ressources notamment

- a de la perception d'impôts et d'autres contributions publiques,
- b du rendement de sa fortune,

- c des prestations de la Confédération et de tiers,
- d de la conclusion de prêts et d'emprunts.

**Art. 103 Impôts**

<sup>1</sup> Le canton prélève

- a un impôt sur le revenu et la fortune des personnes physiques,
- b un impôt sur le bénéfice et le capital des personnes morales,
- c un impôt sur les gains de fortune.

<sup>2</sup> En outre le canton prélève un impôt sur les successions et les donations, un impôt sur les véhicules automobiles et, dans la mesure où la législation le prévoit, d'autres impôts sur des dépenses ou des transactions.

**Art. 104 Principes de taxation**

<sup>1</sup> Le régime fiscal est aménagé sur la base des principes de l'universalité et de l'égalité de droit et tient compte de la capacité économique des contribuables.

<sup>2</sup> Les impôts des personnes physiques sont calculés de manière à ménager les personnes économiquement faibles, à maintenir la volonté du particulier d'exercer une activité lucrative et à encourager la prévoyance individuelle.

<sup>3</sup> Les impôts des personnes morales sont calculés de manière à préserver leur compétitivité et en prenant en considération les prestations sociales qu'elles versent et les efforts qu'elles entreprennent pour garantir le plein emploi.

<sup>4</sup> La soustraction d'impôt et l'escroquerie fiscale seront réprimées avec efficacité.

**Art. 105 Dépenses**

<sup>1</sup> Toute dépense présuppose une base juridique, un crédit budgétaire et une décision de l'organe financièrement compétent.

**Art. 106 Surveillance financière**

<sup>1</sup> La surveillance financière est assurée par des organes de contrôle dont l'indépendance est garantie.

<sup>2</sup> La législation règle la surveillance financière sur les organisations et les personnes qui reçoivent des prestations cantonales.

## 7 Communes

### 7.1 Dispositions générales

#### **Art. 107** *Généralités*

<sup>1</sup> Les communes sont des collectivités publiques dotées de la personnalité juridique.

<sup>2</sup> Le canton de Berne connaît les types de communes suivants:

- a* les communes municipales,
- b* les communes bourgeoises,
- c* les communes mixtes,
- d* les paroisses.

<sup>3</sup> Les sections et les syndicats de communes de droit public sont en principe assimilés aux communes. La loi peut soumettre d'autres collectivités au droit communal.

<sup>4</sup> Les tâches attribuées aux communes par la présente Constitution n'incombent qu'aux communes municipales et aux communes mixtes. Elles peuvent aussi être assumées par d'autres communes dans la mesure où le droit cantonal le permet.

#### **Art. 108** *Existence, territoire et biens*

<sup>1</sup> L'existence, le territoire et les biens des communes sont garantis.

<sup>2</sup> Le Conseil-exécutif approuve la création, la suppression ou la modification du territoire de communes, ainsi que les fusions adoptées par les communes concernées. S'il refuse de donner son approbation, le Grand Conseil tranche. \*

<sup>3</sup> Le Grand Conseil peut ordonner la fusion de communes contre leur volonté lorsque des intérêts communaux, régionaux ou cantonaux prépondérants l'exigent. Les communes concernées sont entendues au préalable. \*

<sup>4</sup> La loi règle les détails, en particulier les conditions et la procédure à respecter pour ordonner une fusion de communes contre leur volonté. \*

<sup>5</sup> Le canton encourage les fusions de communes. \*

#### **Art. 109** *Autonomie*

<sup>1</sup> L'autonomie communale est garantie. Son étendue est déterminée par le droit cantonal et le droit fédéral.

<sup>2</sup> Le droit cantonal accorde aux communes la plus grande liberté de décision possible.

**Art. 110** *Coopération intercommunale*

<sup>1</sup> Le canton encourage la coopération intercommunale.

<sup>2</sup> Les communes peuvent participer à des syndicats de communes ou à d'autres organisations afin d'assumer ensemble certaines tâches. La loi peut les y obliger.

<sup>3</sup> La loi détermine le contenu nécessaire des statuts des organisations intercommunales.

<sup>4</sup> Les droits de participation du corps électoral et des autorités des communes qui sont membres d'une organisation intercommunale seront sauvegardés.

**Art. 110a \*** *Coopération régionale*

<sup>1</sup> Le canton prévoit des collectivités de droit communal particulières en vue de la coopération régionale des communes sur une base contraignante.

<sup>2</sup> La législation fixe les tâches et le périmètre des collectivités; elle règle les questions d'organisation et de procédure.

<sup>3</sup> La création et la dissolution d'une collectivité requièrent la majorité des votants et celle des communes concernées.

<sup>4</sup> Le corps électoral exprime sa volonté lors de votations régionales. Le droit de vote appartient aux personnes domiciliées dans le périmètre de la collectivité qui ont le droit de vote en matière cantonale.

**Art. 111** *Organisation*

<sup>1</sup> Le canton fixe les grandes lignes de l'organisation communale. Il règle le régime financier des communes et la surveillance cantonale.

<sup>2</sup> Les communes sont soumises à la même responsabilité que le canton pour autant que la loi n'en dispose pas autrement.

## *7.2 Dispositions spéciales*

### *7.2.1 Communes municipales*

**Art. 112** *Tâches*

<sup>1</sup> Les communes municipales remplissent les tâches que la Confédération et le canton leur attribuent.

<sup>2</sup> Elles peuvent assumer d'autres tâches, dans la mesure où celles-ci ne ressortissent pas exclusivement à la Confédération, au canton ou à d'autres organisations.

**Art. 113** *Impôts, péréquation financière*

<sup>1</sup> Les communes municipales prélèvent des impôts sur le revenu et la fortune, sur le bénéfice et le capital ainsi que sur les gains de fortune, en se fondant sur l'assiette des impôts cantonaux. Elles fixent la quotité des impôts.

<sup>2</sup> Elles peuvent prélever d'autres impôts pour autant que la loi le prévoit.

<sup>3</sup> La péréquation financière atténue les inégalités résultant des différences de capacité contributive entre les communes municipales et tend à équilibrer la charge fiscale. Dans les cas prévus par la loi, les prestations liées à la péréquation financière peuvent être réduites ou refusées. \*

**Art. 114** *Droit de vote*

<sup>1</sup> Le droit de vote appartient à toute personne qui a le droit de vote en matière cantonale et qui réside dans la commune depuis trois mois au moins.

**Art. 115** *Elections*

<sup>1</sup> Le corps électoral élit le conseil communal ainsi que le parlement communal si le règlement d'organisation en institue un.

<sup>2</sup> Les minorités seront prises en considération lors de la constitution des autorités.

**Art. 116** *Votations*

<sup>1</sup> Le règlement d'organisation est obligatoirement soumis au vote populaire. La loi détermine les objets qui sont nécessairement réglés dans le règlement d'organisation.

<sup>2</sup> La loi peut énoncer d'autres objets qui, en raison de leur importance ou de leur caractère fondamental, sont soumis à la votation obligatoire. Les communes dotées d'un parlement peuvent soumettre ces objets à la votation facultative. Le nombre de signatures nécessaires à une demande de vote populaire ne dépassera pas cinq pour cent du corps électoral.

**Art. 117** *Initiatives*

<sup>1</sup> Un dixième du corps électoral peut déposer une initiative exigeant l'adoption, la modification ou l'abrogation d'un règlement ou d'une décision qui ressortit au corps électoral ou au parlement communal.

<sup>2</sup> Le règlement d'organisation peut soumettre d'autres objets au droit d'initiative et réduire le nombre de signatures nécessaires.

<sup>3</sup> L'initiative est présentée au corps électoral si elle règle un objet soumis à la votation obligatoire ou si l'autorité communale compétente la désapprouve.

#### **Art. 118** *Sections de communes*

<sup>1</sup> Les communes municipales peuvent constituer des sections avec l'approbation du Conseil-exécutif et leur attribuer certaines tâches permanentes.

<sup>2</sup> Les sections peuvent se charger d'autres tâches de la commune municipale pour autant que celle-ci ne les assume pas elle-même.

#### **7.2.2** *Autres communes*

#### **Art. 119** *Communes bourgeoises*

<sup>1</sup> Les communes bourgeoises pourvoient au bien public dans la mesure de leurs moyens.

<sup>2</sup> Elles s'acquittent des tâches qui leur incombent de par la tradition.

#### **Art. 120** *Communes mixtes*

<sup>1</sup> Une commune mixte naît de la fusion de la commune municipale avec une ou plusieurs communes bourgeoises existant sur son territoire.

<sup>2</sup> Elle est soumise aux mêmes prescriptions que la commune municipale dont elle accomplit les tâches.

<sup>3</sup> Elle administre les biens bourgeois conformément à leur destination.

## **8 Eglises nationales et autres communautés religieuses**

### **8.1** *Eglises nationales*

#### **Art. 121** *Généralités*

<sup>1</sup> L'Eglise réformée évangélique, l'Eglise catholique romaine et l'Eglise catholique chrétienne sont les Eglises nationales reconnues par le canton.

<sup>2</sup> Elles sont des collectivités publiques dotées de la personnalité juridique.

#### **Art. 122** *Autonomie, droit de proposition*

<sup>1</sup> Les Eglises nationales règlent librement leurs affaires intérieures dans les limites du droit cantonal.

<sup>2</sup> Elles règlent le droit de vote de leurs membres en matière ecclésiale et paroissiale.

<sup>3</sup> Elles ont un droit de préavis et de proposition dans les affaires cantonales et intercantionales qui les concernent.

**Art. 123** *Organisation, finances*

<sup>1</sup> Les Eglises nationales désignent démocratiquement leurs autorités.

<sup>2</sup> Elles sont organisées en paroisses.

<sup>3</sup> Elles financent leurs dépenses par les contributions de leurs paroisses et par les prestations cantonales fixées dans la loi.

**Art. 124** *Appartenance*

<sup>1</sup> L'appartenance à une Eglise nationale est déterminée par les statuts de celle-ci.

<sup>2</sup> La sortie de l'Eglise est possible en tout temps par une déclaration écrite.

**Art. 125** *Paroisses*

<sup>1</sup> Chaque paroisse se compose des personnes domiciliées sur son territoire qui sont membres de l'Eglise nationale à laquelle elle se rattache.

<sup>2</sup> Chaque paroisse élit ses ecclésiastiques.

<sup>3</sup> Les paroisses ont le droit de percevoir un impôt paroissial.

**8.2** *Communautés israélites et autres communautés religieuses*

**Art. 126**

<sup>1</sup> Les communautés israélites sont reconnues de droit public. La loi règle les effets de cette reconnaissance.

<sup>2</sup> D'autres communautés religieuses peuvent être reconnues de droit public. La loi fixe les conditions, la procédure et les effets de cette reconnaissance.

**9 Révisions constitutionnelles**

**Art. 127** *Généralités*

<sup>1</sup> La Constitution peut en tout temps être révisée totalement ou partiellement.

<sup>2</sup> Le projet de révision constitutionnelle fait l'objet de deux lectures.

<sup>3</sup> Les révisions constitutionnelles se déroulent selon la procédure applicable aux lois dans la mesure où la Constitution n'en dispose pas autrement.

**Art. 128 Révision partielle**

<sup>1</sup> La demande de révision partielle tend à modifier une disposition constitutionnelle ou plusieurs dispositions constitutionnelles intrinsèquement liées.

**Art. 129 Révision totale**

<sup>1</sup> Le corps électoral décide de l'ouverture de la procédure de révision totale. Il décide en outre si la révision sera préparée par une assemblée constituante ou par le Grand Conseil.

<sup>2</sup> Au cas où la préparation de la révision totale est attribuée à une assemblée constituante, celle-ci est élue sans délai. Les dispositions sur l'élection des membres du Grand Conseil sont applicables, à l'exception de celles sur les incompatibilités et la durée de fonction. L'assemblée constituante adopte son propre règlement.

<sup>3</sup> Au lieu d'un projet alternatif au sens de l'article 63, le projet de constitution peut comporter des variantes sur lesquelles le corps électoral se prononcera séparément, soit préalablement, soit simultanément.

<sup>4</sup> Si le corps électoral rejette le projet, l'organe chargé de la révision totale élabore un second projet. Si celui-ci est également rejeté par le corps électoral, l'arrêté ordonnant la révision est caduc.

**10 Dispositions transitoires et finales****Art. 130 Entrée en vigueur**

<sup>1</sup> La présente Constitution entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

<sup>2</sup> Les nouvelles compétences financières du Conseil-exécutif selon l'article 89, 2<sup>e</sup> alinéa s'appliquent dès l'acceptation de la présente Constitution. Les affaires que le Conseil-exécutif a déjà transmises au Grand Conseil sont traitées conformément à l'ancien droit.

<sup>3</sup> Le renouvellement général du Conseil-exécutif se déroulera en 1994 selon les dispositions de la présente Constitution.

<sup>4</sup> L'article 68, 2<sup>e</sup> alinéa ne s'appliquera aux préfets et préfètes qui sont en même temps présidents ou présidentes de tribunal qu'à partir de l'entrée en vigueur des nouvelles dispositions légales sur l'organisation judiciaire, mais au plus tard à l'échéance de la durée ordinaire de fonction le 31 décembre 1998.

<sup>5</sup> L'article 117 sur le droit d'initiative en matière communale sera applicable dès l'adaptation des règlements communaux y relatifs, mais au plus tard dès le 1<sup>er</sup> janvier 1997.

**Art. 131** *Abrogation*

<sup>1</sup> La Constitution du canton de Berne du 4 juin 1893 ainsi que l'Additif constitutionnel relatif au Jura du 1<sup>er</sup> mars 1970 et la Base constitutionnelle pour le canton de Berne dans ses nouvelles frontières du 5 décembre 1976 sont abrogés.

<sup>2</sup> Les dispositions du droit en vigueur qui sont contraires à la présente Constitution sont abrogées.

**Art. 132** *Maintien provisoire en vigueur*

<sup>1</sup> Les actes normatifs édictés par une autorité qui n'est plus compétente ou selon une procédure qui n'est plus autorisée restent provisoirement en vigueur. Ils ne pourront être modifiés que conformément à la présente Constitution.

<sup>2</sup> L'élection et la durée de fonction du président ou de la présidente du Conseil exécutif sont régies par l'article 35 de l'ancienne Constitution jusqu'à l'entrée en vigueur des dispositions légales.

<sup>3</sup> Les articles 49 à 62 de l'ancienne Constitution sur les autorités judiciaires demeurent applicables jusqu'à l'entrée en vigueur d'une nouvelle réglementation légale, mais au plus tard jusqu'au 31 décembre 1998.

<sup>4</sup> Le serment et la promesse solennelle restent régis par l'article 113 de l'ancienne Constitution jusqu'à l'édition d'une réglementation légale.

**Art. 133** *Ediction du nouveau droit*

<sup>1</sup> Le nouveau droit requis par la présente Constitution sera édicté sans retard.

<sup>2</sup> Le Grand Conseil arrête un programme législatif.

**Art. 134** *Droits politiques*

<sup>1</sup> L'ancien droit demeure applicable aux initiatives déposées avant le 1<sup>er</sup> janvier 1995 et aux demandes de vote populaire sur des projets adoptés avant cette date.

<sup>2</sup> Toute initiative qui demande la révision partielle de l'ancienne Constitution et a été déposée avant l'adoption de la présente Constitution sera transformée par le Grand Conseil en projet de révision de cette dernière.

**Art. 135** *District de Laufon*

<sup>1</sup> Les articles 105 à 108 de l'ancienne Constitution s'appliquent à la séparation du district de Laufon du canton de Berne.

<sup>2</sup> Cette disposition entre en vigueur aussitôt que la séparation aura été approuvée par la Confédération lors d'un vote populaire.

**T1 Disposition transitoire de la modification du 03.03.2002****Art. T1-1**

<sup>1</sup> L'article 101a, alinéa 2 n'est pas applicable au compte d'Etat de l'exercice 2002.

<sup>2</sup> La présente modification s'applique pour la première fois au budget de l'exercice 2003.

**T2 Disposition transitoire de la modification du 24.02.2008****Art. T2-1**

<sup>1</sup> La présente modification est mise en application la première fois pour le budget 2009 et le plan intégré "mission-financement" 2010-2012 ainsi que le rapport de gestion 2009.

Berne, 10 novembre 1992

Au nom du Grand Conseil,  
la présidente: Zbinden  
le chancelier: Nuspliger

Tableau des modifications par date de décision

Décision	Entrée en vigueur	Élément	Modification	Référence ROB
06.06.1993	01.01.1995	Texte législatif	première version	94-1
03.03.2002	01.05.2002	Art. 101a	introduit	02-33   03-57
22.09.2002	01.06.2006	Art. 61 al. 2	modifié	04-9
22.09.2002	01.06.2006	Art. 62 al. 1, f	modifié	04-9
22.09.2002	01.01.2006	Art. 72	modifié	04-9
22.09.2002	01.01.2006	Art. 73 al. 2	modifié	04-9
22.09.2002	01.01.2006	Art. 73 al. 3	modifié	04-9
25.09.2005	01.06.2006	Art. 79 al. 1, f	abrogé	05-115
24.09.2006	01.01.2010	Art. 3 al. 2	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2010	Art. 5 al. 1	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2010	Art. 6 al. 2	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2010	Art. 6 al. 3	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2010	Art. 68 al. 1, c	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2010	Art. 93	modifié	09-83
24.09.2006	01.01.2011	Art. 97 al. 3	modifié	10-58
24.09.2006	01.01.2011	Art. 99 al. 1, b	modifié	10-58
17.06.2007	01.01.2008	Art. 110a	introduit	07-102   09-37
24.02.2008	01.01.2008	Art. 62 al. 1, f	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 75 al. 1	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 76 al. 1, b	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 89 al. 1	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101a	titre modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101a al. 2	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101a al. 3	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101a al. 4	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101a al. 5	introduit	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101b	modifié	08-58   09-14
24.02.2008	01.01.2008	Art. 101c	introduit	08-58   09-14
30.11.2008	01.01.2010	Art. 73 al. 4	modifié	09-84   10-14
23.09.2012	01.01.2013	Art. 108 al. 2	modifié	12-82   14-93
23.09.2012	01.01.2013	Art. 108 al. 3	modifié	12-82   14-93
23.09.2012	01.01.2013	Art. 108 al. 4	introduit	12-82   14-93
23.09.2012	01.01.2013	Art. 108 al. 5	introduit	12-82   14-93
23.09.2012	01.01.2013	Art. 113 al. 3	modifié	12-82   14-93
24.11.2013	11.12.2013	Art. 7 al. 1	modifié	14-4   15-60
24.11.2013	11.12.2013	Art. 7 al. 3	introduit	14-4   15-60
24.11.2013	11.12.2013	Art. 7 al. 4	introduit	14-4   15-60

Tableau des modifications par disposition

Élément	Décision	Entrée en vigueur	Modification	Référence ROB
Texte législatif	06.06.1993	01.01.1995	première version	94-1
Art. 3 al. 2	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 5 al. 1	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 6 al. 2	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 6 al. 3	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 7 al. 1	24.11.2013	11.12.2013	modifié	14-4   15-60
Art. 7 al. 3	24.11.2013	11.12.2013	introduit	14-4   15-60
Art. 7 al. 4	24.11.2013	11.12.2013	introduit	14-4   15-60
Art. 61 al. 2	22.09.2002	01.06.2006	modifié	04-9
Art. 62 al. 1, f	22.09.2002	01.06.2006	modifié	04-9
Art. 62 al. 1, f	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 68 al. 1, c	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 72	22.09.2002	01.01.2006	modifié	04-9
Art. 73 al. 2	22.09.2002	01.01.2006	modifié	04-9
Art. 73 al. 3	22.09.2002	01.01.2006	modifié	04-9
Art. 73 al. 4	30.11.2008	01.01.2010	modifié	09-84   10-14
Art. 75 al. 1	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 76 al. 1, b	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 79 al. 1, f	25.09.2005	01.06.2006	abrogé	05-115
Art. 89 al. 1	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 93	24.09.2006	01.01.2010	modifié	09-83
Art. 97 al. 3	24.09.2006	01.01.2011	modifié	10-58
Art. 99 al. 1, b	24.09.2006	01.01.2011	modifié	10-58
Art. 101a	03.03.2002	01.05.2002	introduit	02-33   03-57
Art. 101a	24.02.2008	01.01.2008	titre modifié	08-58   09-14
Art. 101a al. 2	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 101a al. 3	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 101a al. 4	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 101a al. 5	24.02.2008	01.01.2008	introduit	08-58   09-14
Art. 101b	24.02.2008	01.01.2008	modifié	08-58   09-14
Art. 101c	24.02.2008	01.01.2008	introduit	08-58   09-14
Art. 108 al. 2	23.09.2012	01.01.2013	modifié	12-82   14-93
Art. 108 al. 3	23.09.2012	01.01.2013	modifié	12-82   14-93
Art. 108 al. 4	23.09.2012	01.01.2013	introduit	12-82   14-93
Art. 108 al. 5	23.09.2012	01.01.2013	introduit	12-82   14-93
Art. 110a	17.06.2007	01.01.2008	introduit	07-102   09-37
Art. 113 al. 3	23.09.2012	01.01.2013	modifié	12-82   14-93